



Empfehlungen zur Einordnung ehrenamtlicher Tätigkeit hinsichtlich einer verpflichtenden Vorlage eines Erweiterten Führungszeugnisses für kirchenamtliche Felder im Bistum Aachen

Vorwort

Die vorgelegten Empfehlungen beschreiben stereotype Rollen und Funktionen von ehrenamtlicher Tätigkeit in der kirchlichen Jugendarbeit im Bistum Aachen. Sie dienen der Entscheidungsfindung der katholischen Träger, ob für diesen Personenkreis ein Erweitertes Führungszeugnis nach den Bestimmungen der „Kommunalen Vereinbarung nach § 72a Abs. 4 SGB VIII“ erforderlich ist. Die Entscheidung ist durch den Träger zu treffen und zu verantworten. Dabei sollte sich dieser ggf. fachkundigen Rat einholen und um eine differenzierte Betrachtung bemühen. Insbesondere sei darauf verwiesen, dass übereiliges und überzogenes Handeln eher verunsichernd auf ehrenamtliche Jugendliche wirken kann und der Sache damit nicht dienlich ist.

Grundlage sind die gesetzlichen Bestimmungen §§ 72a, 43 und 44 SGB VIII sowie die Handlungsempfehlungen der Bundesarbeitsgemeinschaft (BAG) von Landesjugendämtern und Arbeitsgemeinschaft für Kinder- und Jugendhilfe (S. 10-13), sowie die einschlägig gültige kommunale Vereinbarung.

Ergänzend hierzu sei auf die Anlage 2 der Arbeitshilfe „Einsatz und Umgang mit Erweiterten Führungszeugnissen gemäß § 72a SGB VIII in der Jugendverbandsarbeit“ des Bundes der Deutschen Katholischen Jugend (BDKJ) verwiesen, an die sich die Empfehlungen im Wesen orientieren.



Empfehlungen zur Einordnung ehrenamtlicher Tätigkeit hinsichtlich einer verpflichtenden Vorlage eines Erweiterten Führungszeugnisses für kirchenamtliche Felder im Bistum Aachen

Tätigkeit/Angebot/ Maßnahme	Beschreibung der Tätigkeit	Empfehlungen für Erweitertes Führungszeugnis	Begründung
<p>1.</p> <p>Leiter/-in von Gruppen, Treffs und dauerhaften Programmangeboten oder Veranstaltungen</p>	<p>Verantwortliche dauerhafte Leitung, die über eine einmalige Zusammenkunft hinaus geht.</p> <p>z.B.: Gruppenleitung, Katechese etc.</p>	Ja	<p>Aufgrund der Tätigkeit und Funktion liegt in der Art (Leitungstätigkeit) ein besonderes Macht- und Hierarchieverhältnis vor. Durch die Dauer (Regelmäßigkeit) kann eine besondere Nähe und Intensität des Kontaktes unterstellt werden.</p>
<p>2.</p> <p>Inhaltliche Verantwortlichkeit für ein Programmangebot bzw. eine Veranstaltung</p>	<p>Programmdurchführung in einem beobachteten Rahmen unter Anwesenheit einer Leitung lt. Pkt. 1.</p> <p>z.B.: Filmnachmittage, Bastel-, Sportangebote, Ferienspiele etc.</p>	Nein	<p>Durch die Tätigkeit unter Beobachtung kann keine Macht- und Hierarchiestruktur angenommen werden. Der Einsatz findet unter Beobachtung statt und ist eingebunden in ein Aufsichtssystem.</p>
<p>3.</p> <p>Aushilfs- und Unterstütztätigkeiten ohne Übernachtung und ohne Alleinverantwortung</p>	<p>Reine Unterstützungsarbeit</p> <p>z.B.: in Gruppenarbeit, Jugendtreffs oder Veranstaltungen unter Aufsicht einer Leitung lt. Pkt. 1</p>	Nein	<p>Art, Dauer und Intensität lassen kein besonderes Vertrauensverhältnis und keine Macht- und Hierarchiestruktur erwarten. Der Einsatz findet in der Regel unter Aufsicht statt.</p>
<p>4.</p> <p>Alle Tätigkeiten und Rollen mit Übernachtung</p>	<p>bei Übernachtungsmaßnahmen mit Minderjährigen</p>	Ja	<p>Auf Grund der gemeinsamen Übernachtung kann von einer erhöhten Intensität der Kontaktes zu Minderjährigen ausgegangen werden.</p>

24.06.2013 Wilfried Cüsters BGV 1.3

Anlagen: 1) Handlungsempfehlungen Arbeitsgemeinschaft für Kinder- und Jugendhilfe – AGJ und Bundesarbeitsgemeinschaft Landesjugendämter Auszug; 2) Empfehlung Jugendverbände BDKJ



Empfehlungen zur Einordnung ehrenamtlicher Tätigkeit hinsichtlich einer verpflichtenden Vorlage eines Erweiterten Führungszeugnisses für kirchenamtliche Felder im Bistum Aachen

Anlage 1 Handlungsempfehlungen AGJ/BAG zu § 72a S. 10 ff.

Der Gesetzgeber hat sich dafür entschieden, auch für ehren- und nebenamtlich Tätige eine Einsichtnahme in Erweiterte Führungszeugnisse vorzuschreiben. Ein Erweitertes Führungszeugnis ist vorzulegen, wenn die ehren- oder nebenamtlich Tätigen

- in Wahrnehmung von Aufgaben der Kinder- und Jugendhilfe Minderjährige beaufsichtigen, betreuen, erziehen bzw. ausbilden oder vergleichbare Kontakte zu diesen haben und
- die dadurch entstehenden Kontakte nach Art, Intensität und Dauer (qualifizierte Kontakte) die Einsichtnahme in ein Führungszeugnis erfordern.

Die Fachdebatte zur Bestimmung dieser qualifizierten Kontakte hat herausgearbeitet, dass es sich um solche Tätigkeiten handelt, die geeignet sind,

- eine besondere Nähe,
- ein Vertrauensverhältnis oder
- auch Macht bzw. Abhängigkeit zwischen Ehrenamtlichen (oder Nebenamtlichen) und Minderjährigen zu missbrauchen.

Je weniger eine Entscheidungs- oder Weisungsbefugnis und je weniger insoweit ein Abhängigkeitsverhältnis der Minderjährigen mit einer Tätigkeit verbunden ist, desto eher kann demnach von einer Vorlagepflicht für die Ehren- und Nebenamtlichen abgesehen werden.

Da sich Macht und entsprechende Abhängigkeiten aber auch durch schwer fassbare situative und subjektive Faktoren ergeben, wird nachfolgend empfohlen, für die Entscheidung über einen Verzicht auf die Vorlagepflicht zusätzlich Tätigkeitsmerkmale heranzuziehen, die den Missbrauch von Vertrauen oder Macht bzw. von Abhängigkeit Minderjähriger erschweren.

Dazu werden nachfolgende Kriterien empfohlen: Je geringer die Wahrscheinlichkeit eines nicht kontrollierten Kontaktes zu Kindern oder Jugendlichen ist (Abgrenzungsaspekt: Tätigkeit kollegial kontrolliert oder allein),

- je geringer die Möglichkeit nicht einsehbarer Nähe bei einem Kontakt zu Minderjährigen ist (Abgrenzungsaspekt: öffentliches Umfeld, Gruppe – „geschlossener“ Raum, Einzelfallarbeit),
- je weniger die Tätigkeit im Kontakt mit dem Kind bzw. Jugendlichen sich wiederholt (Abgrenzungsaspekt: einmalig oder häufig wiederkehrend),
- je geringer die zeitliche Ausdehnung des Kontaktes ist (Abgrenzungsaspekt: kurzzeitig oder über Tag und Nacht),



Empfehlungen zur Einordnung ehrenamtlicher Tätigkeit hinsichtlich einer verpflichtenden Vorlage eines Erweiterten Führungszeugnisses für kirchenamtliche Felder im Bistum Aachen

desto eher ist davon auszugehen, dass für die Tätigkeit auf die Einsichtnahme in das Führungszeugnis der ehren- oder nebenamtlich tätigen Person verzichtet werden kann.

Für einige Bereiche kann auf der Basis dieser Kriterien ein Absehen von der Einsichtnahme erwogen werden. **Zum Beispiel:** Spontane, nicht geplante ehrenamtliche Aktivitäten sollten von dem Erfordernis der Einsichtnahme in Erweiterte Führungszeugnisse ausgenommen sein, da sie anderenfalls nicht mehr möglich wären.

Im Handlungsfeld der Jugendarbeit geht es darum, jungen Menschen einen Freiraum zu selbstorganisierter eigenverantwortlicher Aktivität zu gewährleisten. Jedenfalls soweit die Tätigkeit als Ausdruck reiner Selbstorganisation Gleichaltriger verstanden werden kann, könnte auf die Einsichtnahme in das Erweiterte Führungszeugnis verzichtet werden. In Gruppen nahezu gleichaltriger Jugendlicher müssten sonst einer oder alle Beteiligten ein Erweitertes Führungszeugnis vorlegen, um sich treffen und gemeinsam Aktivitäten organisieren zu können.

Nach den oben genannten Beurteilungskriterien dürften sich die typischen Einsätze Minderjähriger auch über die reine Selbstorganisation hinaus in einem Bereich konzentrieren, für den Führungszeugnisse nicht erforderlich sind. (Das gilt nicht für betriebserlaubnispflichtige Einrichtungen; hier richtet sich auch der Einsatz Minderjähriger ausschließlich nach den Anforderungen der Betriebserlaubnisbehörde).

Soweit in diesen Fällen kein Führungszeugnis verlangt wird, sollten die Kriterien als Anhaltspunkt für eine verantwortliche Gestaltung des entsprechenden Einsatzes genutzt werden.

Weitere Informationen:

http://www.agj.de/fileadmin/files/positionen/2012/Handlungsempfehlungen_BKiSchG_Endgueltige_Fassung_28-06-2012.pdf



Empfehlungen zur Einordnung ehrenamtlicher Tätigkeit hinsichtlich einer verpflichtenden Vorlage eines Erweiterten Führungszeugnisses für kirchenamtliche Felder im Bistum Aachen

Tätigkeit/Angebot/ Maßnahme der Jugendarbeit	Beschreibung der Tätigkeit	Empfehlungen für Erweitertes Führungszeugnis	Begründung
Kinder- und Jugendgruppenleiter/-in	Gruppenleiter/-in; regelmäßige, dauerhafte Treffen mit fester Gruppe (Altersunterschied zwischen Leitung und Gruppenmitgliedern mehr als 2 Jahre)	Ja	Auf Grund der Tätigkeit kann ein Macht- und Hierarchieverhältnis vorliegen. Die Art sowie die Regelmäßigkeit der Tätigkeit lässt ein besonderes Vertrauensverhältnis zu.
Tätigkeiten im Rahmen von Ferienfreizeiten und Wochenendfreizeiten mit Übernachtung	Leitungs- und Betreuungstätigkeit im Rahmen von Ferienfreizeiten mit gemeinsamen Übernachtungen. Neben der Mitarbeit in einem Leitungsteam werden auch weitere Tätigkeiten in einer Funktion auf die Gruppe hin ausgeführt, die ebenfalls ein besonderes Vertrauensverhältnis zu Kindern und Jugendlichen begünstigen. Dies können zum Beispiel Lagerköche und Lagerköchinnen sein.	Ja	Dauerhafter Kontakt zu Kindern und Jugendlichen während einer Freizeit, der den Aufbau eines besonderen Vertrauensverhältnisses begünstigt; Diese Tätigkeiten müssen im Einzelfall beschrieben werden. In der Vereinbarung zwischen Jugendamt und Jugendverband ist zu regeln, ob von der Vorlagepflicht neben dem Leitungsteam der Ferienfreizeit weitere Personen betroffen sind, die in Bezug auf die Gruppe eine Funktion und Aufgabe haben.
Ferienaktion, Ferienspiele, Stadtranderholung ohne gemeinsame Übernachtung	Leitungsfunktion in einer zeitlich befristeten Gruppe	Nein	Art, Dauer und Intensität lassen kein besonderes Vertrauensverhältnis und keine Macht- und Hierarchiestruktur erwarten. Die Maßnahmen finden in der Regel im öffentlichen Raum statt, mit oft wechselnden Teilnehmenden.
(Aus-)Hilfsgruppenleiter/-in	Spontane Tätigkeit als Gruppenleiter/-in, keine Regelmäßigkeit	Nein	Maßnahmen und Aktivitäten sollen nicht daran scheitern, das für die Vorlage des Erweiterten Führungszeugnisses keine Zeit war, da ein/-e Leiter/-in spontan für eine/-n andere/-n eingesprungen ist. In diesem Fall wird eine Ehren- bzw. Selbstverpflichtungserklärung vorgeschlagen.
Tätigkeiten im Rahmen von Bildungsmaßnahmen mit gemeinsamer Übernachtung	Leitung mehrtägiger Aus- und Fortbildungsmaßnahmen für Minderjährige mit gemeinsamer Übernachtung	Ja	Auf Grund der gemeinsamen Übernachtung kann von einer erhöhten Intensität des Kontakts zu Minderjährigen ausgegangen werden. Die leitende Position begünstigt hierüber hinaus ein Hierarchieverhältnis.

Anlage 2: Empfehlung zur Einordnung ehrenamtlicher Tätigkeiten hinsichtlich einer verpflichtenden Vorlage eines Erweiterten Führungszeugnisses bei Jugendverbänden

Weitere Informationen hier: <http://www.bdkj-nrw.de/jugendpolitik/kinder-schuetzen.html>