

Modernisierung des KV-Rechts in NRW

Synoptische Darstellung der wesentlichen Änderungen

	Entwurf KVVG	VVG von 1924
Amtszeiten	<p>§ 8 Absatz 1: vier Jahre</p> <p>Die verkürzten Amtszeiten bieten mehr Flexibilität.</p> <p>Es wird dem Umstand Rechnung getragen, dass die Bereitschaft zu einem langfristigen ehrenamtlichen Engagement vermehrt abnimmt.</p>	<p>§ 8 Absatz 1 Satz 1: sechs Jahre</p>
Rollierendes System	<p>Das rollierende System ist nicht mehr vorgesehen und würde aufgrund der sehr langwierigen Wahlvor- und -nachbereitungen bei den verkürzten Amtszeiten zu einer fast dauerhaften Arbeitsbelastung der Verantwortlichen vor Ort führen.</p> <p>Durch die vermehrte hauptamtliche Unterstützung des Kirchenvorstandes – etwa durch Verwaltungsleitungen – sowie die Möglichkeiten einer modernen Protokollführung steht auch nicht ein Erfahrungs- und Kontinuitätsverlust in größerem Maße zu befürchten.</p>	<p>§ 8 Absatz 1 Satz 2: Von drei zu drei Jahren scheidet die Hälfte der gewählten Mitglieder aus.</p> <p>Dadurch muss alle drei Jahre eine KV-Wahl stattfinden. Das rollierende System erfordert einen hohen Arbeitsaufwand, ermöglicht aber auch einen großen Wissenstransfer und Kontinuität im Gremium.</p>
Zusammensetzung	<p>§§ 5 und 6: Die Regelungen zur Zusammensetzung des Kirchenvorstandes knüpfen an die entsprechende Vorgängerregelung an, sehen</p>	<p>§§ 2 und 3:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pfarrer (Pfarrverwalter / Pfarrverweser ebenfalls erfasst) = Vorsit-

	<p>aber zusätzlich neue Optionen vor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pfarrer (Pfarrverwalter / Pfarrverweser ebenfalls erfasst) = Vorsitzender • Mindestens fünf gewählte Mitglieder • Mindestens eine vom PR aus seinen Reihen gewählte Person <p>→ Hinsichtlich der Zahl der gewählten Mitglieder wird eine flexiblere Handhabung ermöglicht, so dass örtliche Bedürfnisse und Ressourcen Berücksichtigung finden können. In diözesanen Ausführungsbestimmungen sind die näheren Modalitäten zu regeln.</p> <p>→ Aufgrund besonderen Rechtstitels Berechtigte (Stichwort: Patronate) sind nicht mehr im KV vorgesehen. Mit dem Verzicht auf die Übernahme einer entsprechenden Regelung wird einer Entwicklung Rechnung getragen, die in anderen Vermögensverwaltungsgesetzen bereits seit längerem vollzogen ist.</p> <p>→ Das PR-Mitglied ist nicht mehr nur Gast im KV. Die Notwendigkeit der Entsendung (Anzahl der Mitglieder ist flexibel, Näheres in diözesanen Ausführungsbestimmungen) wird</p>	<p>zender</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gewählte Mitglieder • Aufgrund besonderen Rechtstitels Berechtigte • Ggf. weitere Seelsorgegeistliche <p>Die Zahl der gewählten Mitglieder richtet sich nach der Seelenzahl der Kirchengemeinde (§ 3), Ausnahmen sind dabei nicht vorgesehen.</p>
--	---	---

	<p>erstmalig gesetzlich im Bereich der Vermögensverwaltung geregelt. Die Norm hat insofern eine statusfest-schreibende Funktion, denn das PR-Mitglied war im KV bislang ein Gast mit Recht zur Meinungsäußerung.</p> <p>→ Es erfolgt hinsichtlich der Koordinatoren erstmalig eine gesetzliche Regelung über die beratende Teilnahme an KV-Sitzungen und damit auch über die Stellung.</p>	
<p>Geschäftsführender Vorsitz</p>	<p>§ 6 Absatz 3 und 4:</p> <p>Diese in einigen (Erz-)Diözesen bereits bewährte Rolle wird nun in das Gesetz eingeführt und mithin in allen (Erz-)Diözesen ermöglicht. Bislang erfolgte eine entsprechende Regelung, soweit die Möglichkeit eröffnet wurde, diözesanrechtlich in der Geschäftsanweisung. Der Pfarrer soll durch die ständige Vertretung von Verwaltungsaufgaben entlastet werden.</p>	<p>Die Rolle war im Bistum Aachen in der Vergangenheit bereits über die Geschäftsanweisung vorgesehen.</p>
<p>Territorialprinzip</p>	<p>Öffnung des Territorialprinzips: Das aktive und passive Wahlrecht kann auch von Personen, die ihren Wohnsitz nicht in der jeweiligen Kirchengemeinde haben (auch über Diözesangrenzen hinaus, jedoch beschränkt auf angrenzende Diözesen), ausgeübt werden.</p>	<p>Strenges Territorialprinzip: Wahlberechtigt ist nur, wer am Wahltag seit einem Jahr an dem Orte der Gemeinde wohnt.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> ➔ Flexibilisierung insbesondere aus pastoraler Sicht zweckmäßig, für PR bereits möglich. ➔ Entspricht veränderten Strukturen und Lebensgewohnheiten. ➔ Diözesane Grenzen in NRW teils in zusammenhängenden urbanen Gebieten. ➔ Aber: Regel-Ausnahme-Verhältnis. 	
Vorschlagsliste	<p>Mit § 11 Absatz 3 erfolgt ein programmatischer Apell zu einem ausgeglichenen Geschlechterverhältnis.</p> <p>Ein solches erscheint auch aus gesetzgeberischer Sicht und vor dem Hintergrund aktueller gesellschaftlicher und innerkirchlicher Debatten sehr erstrebenswert.</p>	Das VVG enthält keine entsprechende Regelung.
Sitzungseinladung	<p>Gemäß § 15 erfolgt die Einladung</p> <ul style="list-style-type: none"> • in Schrift- oder Textform (Einladungen per E-Mail sind also möglich) • spätestens eine Woche vor der Sitzung • unter Angabe der Tagesordnung und Beifügung der Sitzungsunterlagen • bei Eilbedürftigkeit besteht die Möglichkeit verkürzte Ladungsfrist. <p>Insbesondere was Form und Frist der Einladung angeht, er-</p>	<p>Gemäß § 12 VVG muss</p> <ul style="list-style-type: none"> • Schriftlich, • unter Angabe des Gegenstandes und • spätestens am Tag vor der Sitzung <p>geladen werden.</p>

	folgen wesentliche und erforderliche Erleichterungen im Vergleich zu den Vorgängerregelungen.	
Amtsenthbung	§ 14 sieht zusätzlich ein Initiativrecht des Kirchenvorstandes vor; die Entscheidung erfolgt durch das BGV. Die Amtsenthebung ist aus wichtigem Grund, insbesondere wegen grober Pflichtwidrigkeit oder aus anderen schwerwiegenden Gründen denkbar.	§ 7 Absatz 2: Das BGV kann Mitglieder wegen grober Pflichtwidrigkeit oder Ärgernis erregenden Lebenswandels entlassen.
Befangenheit	§ 19 Absatz 1 verweist auf §§ 82 – 84 AO. Die Befangenheitsregelungen werden insofern erweitert.	§ 13 Absatz 3 sieht einen Ausschluss von Beratungen und kein Stimmrecht bei Gegenständen vor, an denen Mitglieder selbst beteiligt sind.
Öffentlichkeit der Sitzungen	Gemäß § 16 sind Sitzungen dem Grunde nach nichtöffentlich, wobei der Kirchenvorstand im Einzelfall die Öffentlichkeit beschließen kann. Absatz 2 enthält Regelbeispiele für zwingend nichtöffentlich zu behandelnde Beratungsgegenstände. <ul style="list-style-type: none"> ➔ Schaffung von Rechtsicherheit ➔ KV muss sich im Einzelfall mit der Frage der Öffentlichkeit befassen: Möglichkeit zur Schaffung von mehr Transparenz. 	Das VVG enthält hierzu keine Regelungen.
Besondere Sitzungs- und Beschlussformate	§ 18 ermöglicht dauerhaft virtuelle (Hybrid-)Sitzungen, insbesondere Telefon-, Web- oder Videokonferenzen sowie Stern- und Umlaufverfahren.	Das war bislang nur Übergangsweise über eine im Zuge der Pandemie kurzfristig erfolgte Änderung der Geschäftsanweisung möglich.

	<ul style="list-style-type: none"> ➔ Ermöglichung eines erleichterten Arbeitsmodus; aber: Regel-Ausnahme-Verhältnis ➔ Erstmals auch Stern- oder Umlaufverfahren möglich; Abweichung von dem VVG zugrundeliegenden Anwesenheitsgrundsatz 	
Vertretungsregelungen	<p>§ 21: Die Kirchengemeinde verpflichtende Willenserklärungen werden schriftlich unter Beidrückung des KV-Siegels durch den Vorsitzenden oder durch eine mit dem stellvertretenden Vorsitz betraute Person und <u>einem</u> weiteren Mitglied abgeben.</p> <p>Erleichterungsmöglichkeiten bei Gefahr im Verzuge sowie für Geschäfte der laufenden Verwaltung (Regel-Ausnahme-Verhältnis) sind vorgesehen.</p> <p>Der Vorschrift kommt eine Sicherungsfunktion zu. Das Vorgehen ist gewohnheitsrechtlich erprobt und Teil langjähriger Verwaltungspraxis auch im staatlichen Bereich.</p>	<p>§ 14 Satz 2: Die Kirchengemeinde verpflichtende Willenserklärungen werden schriftlich durch den Vorsitzenden oder eine mit dem stellvertretenden Vorsitz betraute Person und <u>zwei</u> Mitglieder unter Beidrückung des Amtssiegels abgegeben.</p>
Elektronische Protokollführung	<p>§ 20 sieht die Möglichkeit der elektronischen Protokollführung vor; ist eine revisionssichere Ablage in elektronischer Form sichergestellt, muss ein Ausdruck in der Sitzung nicht gefertigt werden und es bedarf keiner Ablage in Papierform.</p>	<p>§ 13 Absatz 4 sieht eine elektronische Protokollführung nicht explizit vor.</p>

Gemeindeverbände	Um den jeweiligen diözesanen Bedürfnissen und Gepflogenheiten gerecht zu werden, bilden die §§ 25 ff. einen rechtlichen Rahmen, welcher durch diözesane Regelungen konkretisiert werden kann.	
-------------------------	---	--

Begleitgesetzgebung

Wahlordnung

Das grundsätzliche Wahlsystem wird unter Berücksichtigung der Vorgaben im KVVG beibehalten. Änderungen sind u.a. hinsichtlich der Fristen vorgesehen. Ebenso wird auf einen Wahlausschuss verzichtet. Die bisherigen Aufgaben des Wahlausschusses werden vom Wahlvorstand durchgeführt. Neben der Stimmabgabe im Wahllokal ist die Briefwahl vorgesehen. Ebenso wird die Möglichkeit für allgemeine Briefwahl sowie Online-Wahl eröffnet.

Geschäftsweisung

Die Geschäftsweisung bestimmt in Fortführung der bisherigen Systematik, in welchen Fällen eine kirchenaufsichtliche Genehmigung erforderlich ist.

Aachen, 16.03.2022

Gabriela Pokall
Justitiarin